

Género, Cuidado y Cambio Climático: Lecciones desde Colombia y Costa Rica



Gender, Care, and Climate Change: Lessons from Colombia and Costa Rica





Género, Cuidado y Cambio Climático: Lecciones desde Colombia y Costa Rica

Esta publicación fue realizada por la Corporación Cambio Sostenible, una entidad sin ánimo de lucro, constituida en el año 2020, cuya misión es promover el desarrollo sostenible para la equidad social.



Editado por Kenny Stiven Espinoza

Coordinación de la investigación Laura Daniela Guzmán Jiménez

Revisión de estilo Karol Chinchilla

Septiembre, 2024



Esta obra está disponible bajo licencia Creative Commons Attribution 4.0 Internacional

[CC BY-SA 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/)





Tabla de contenido

| | |
|----------------------------------|----|
| 1. Introducción..... | 6 |
| 2. Metodología..... | 7 |
| 3. Discusión de resultados | 7 |
| 3.1. Caso Costa Rica..... | 7 |
| 3.2. Caso Colombia | 8 |
| 4. Conclusiones..... | 10 |
| 5. Agradecimientos..... | 10 |
| 6. Referencias | 10 |





Género, Cuidado y Cambio Climático: Lecciones desde Colombia y Costa Rica

Gender, Care, and Climate Change: Lessons from Colombia and Costa Rica

Laura Daniela Guzmán Jiménez¹, Karol Chinchilla²⁻³

¹Trabajadora social, experta en género, investigadora inclu.social@cambiosostenible.org

²Consultora en economía del cuidado para Costa Rica karolchinchilla@cambiosostenible.org

³Diseñadora, mentora de liderazgo, multiplicadora B karolchinchilla@icloud.com

Resumen

El cuidado no remunerado constituye una de las principales desigualdades de género en América Latina, intensificada por la crisis climática que afecta de manera desproporcionada a comunidades vulnerables y, particularmente, a las mujeres. Este estudio analiza los sistemas de cuidado en Colombia y Costa Rica para explorar su respuesta frente a estas crisis interconectadas, identificando oportunidades y retos desde una perspectiva regional. La investigación se desarrolló mediante la metodología “Análisis comparativo del impacto de políticas de género” (Fernández Mármol, 2024), considerando experiencias nacionales y subnacionales destacadas. Entre los principales hallazgos, se identifica que Costa Rica, con su Política Nacional de Cuidados 2021-2031, ha logrado avances significativos en la redistribución de tareas de cuidado y el empoderamiento económico de mujeres cuidadoras a través de programas de emprendimiento social inclusivo. Por otro lado, en Colombia, iniciativas como “*Mujeres que Reverdecen*” han integrado a mujeres en proyectos ambientales, pero enfrentan desafíos de sostenibilidad y reconocimiento del trabajo no remunerado. Se concluye que los casos de Costa Rica pueden servir como referente a nivel regional, resaltando la importancia de un enfoque interseccional en políticas de cuidado. En Colombia, es fundamental fortalecer la sostenibilidad y la participación comunitaria para evitar la perpetuación de desigualdades estructurales bajo el marco de iniciativas temporales.

Palabras clave: Economía del cuidado, género, cambio climático, Colombia, Costa Rica

Abstract

Unpaid care work represents one of the primary gender inequalities in Latin America, exacerbated by the climate crisis, which disproportionately impacts vulnerable communities, particularly women. This study examines care systems in Colombia and Costa Rica to assess their response to these interconnected crises, identifying opportunities and challenges from a regional perspective. The research employs the 'Comparative Analysis of Gender Policy Impact' methodology (Fernández Mármol, 2024), incorporating notable national and subnational experiences. Among the key findings, Costa Rica's National Care Policy 2021-2031 has made significant progress in redistributing care responsibilities and economically empowering women caregivers through inclusive social entrepreneurship programs. Conversely, in Colombia, initiatives like “*Mujeres que Reverdecen*” have integrated women into environmental projects but face challenges related to sustainability and recognition of unpaid work. The study concludes that Costa Rica's case can serve as a model for the region, highlighting the importance of an intersectional approach in care policies. In Colombia, strengthening sustainability and community participation is essential to prevent the perpetuation of structural inequalities under the guise of temporary initiatives. Este texto mantiene un estilo profesional, académico y fluido en inglés, adaptando el mensaje para que sea natural y claro.

Keywords: Care Economy, Gender, Climate Change, Colombia, Costa Rica





1. Introducción

El cuidado no remunerado, especialmente en América Latina, representa una de las principales desigualdades estructurales de género. Según la CEPAL, las mujeres de la región dedican más del doble de tiempo al trabajo doméstico y de cuidado que los hombres, alcanzando hasta un 30% de su jornada diaria en países como Colombia, Costa Rica y México (CEPAL, 2022)

En Colombia, el cuidado es invisibilizado en las cuentas nacionales, equivale en algunos casos a más del 20% del Producto Interno Bruto si fuera valorado económicamente (DANE, 2022). Sin embargo, sigue siendo relegado a un ámbito privado, informal y carente de protección social, lo que perpetúa la pobreza y la exclusión de las mujeres en múltiples dimensiones (CEPAL, 2022).

Por otro lado, la región enfrenta una crisis climática creciente, con fenómenos extremos como huracanes, sequías y aumento del nivel del mar que impactan de manera desproporcionada a las comunidades vulnerables (Sierra Praeili, 2023). Según el Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático (IPCC), América Latina es una de las regiones más afectadas por eventos climáticos extremos, con pérdidas económicas estimadas en más del 1.5% del PIB anual (Arón Fuentes, y otros, 2017).

Estos fenómenos exacerbaban desigualdades existentes, afectando especialmente a poblaciones rurales, comunidades indígenas y mujeres, quienes tienen menor acceso a recursos para mitigar los efectos climáticos (OXFAM, 2021).

Sin embargo, el nexo entre estas dos problemáticas, el cuidado y la crisis climática, ha recibido poca atención en los estudios académicos y las políticas públicas (ONUMUJERES, 2024). La falta de datos y análisis integrados sobre cómo los impactos climáticos agravan la carga de cuidado o cómo las mujeres cuidadoras enfrentan estos desafíos limita la formulación de respuestas efectivas. Este vacío de conocimiento subraya la urgencia de profundizar en esta conexión para desarrollar estrategias que aborden ambas crisis de manera integrada.

El presente estudio busca identificar oportunidades y retos sobre los sistemas de cuidado planteados en Colombia y Costa Rica frente al contexto social y de crisis climática de América Latina.





2. Metodología

Se realizó un análisis de experiencia de sistemas de cuidado en Colombia y Costa Rica, se tomaron en cuenta experiencias nacionales y subnacionales destacadas en ambos países, adaptando la metodología "Análisis comparativo del impacto de políticas de género" de la Universidad Abierta de Cataluña (Fernández Mármol, 2024).

3. Discusión de resultados

3.1. Caso Costa Rica.

Los sistemas de cuidado en Costa Rica enfrentan un momento transformador bajo el marco de la Política Nacional de Cuidados 2021-2031, que busca abordar la distribución desigual de las tareas de cuidado no remuneradas, tradicionalmente asumidas por las mujeres. Según análisis recientes, las mujeres emprendedoras están desempeñando un papel crucial en la redefinición de estos escenarios, impulsando una economía del cuidado más equitativa y sostenible (IMAS, s.f.).

La implementación de esta política se centra en las llamadas "5R": **Reconocer, Reducir, Redistribuir, Recompensar y Representar** las tareas de cuidado. Estos pilares tienen como objetivo aliviar la carga que históricamente ha recaído sobre las mujeres, quienes dedican en promedio tres veces más tiempo que los hombres a tareas de cuidado no remuneradas. Este desequilibrio limita su participación en el mercado laboral, restringe su autonomía económica y perpetúa desigualdades de género en diversos sectores de la sociedad.

Uno de los avances destacados en Costa Rica es la integración de mujeres de contextos históricamente excluidos, como comunidades indígenas, personas LGBTQ+ y migrantes, en programas de emprendimiento social vinculados al cuidado. Estas iniciativas no solo buscan redistribuir las responsabilidades de cuidado, sino también crear oportunidades económicas para las cuidadoras, reconociendo su contribución al bienestar colectivo y fortaleciendo su posición económica y social.

Los resultados preliminares de la implementación de esta política reflejan un impacto positivo en la reducción de la carga de cuidado no remunerada y el empoderamiento de las mujeres en el ámbito del emprendimiento. Sin embargo, persisten desafíos, como la necesidad de un mayor financiamiento, la consolidación de marcos legales que protejan los derechos de las cuidadoras y la sensibilización social para desmontar estereotipos de género.

Feminización de la pobreza

Costa Rica ha demarcado una posición desde el liderazgo comunitario sobre la importancia del fortalecimiento comunitario y el empoderamiento de mujeres cuidadoras, esto como eje de respuesta a la feminización de la pobreza, un fenómeno histórico que ha vulnerado el papel de las mujeres en el reemplazo de actividades remuneradas laboralmente por las responsabilidades de cuidado no remunerado que prejuiciosamente se han relegado





a la mujer, en especial a aquella de escasos recursos, proveniente de zonas rurales, descendiente de comunidades indígenas, comunidades migrantes extranjeras y de baja escolaridad.

Ejercicios de fortalecimiento en la educación, la compensación o el reconocimiento del cuidado como actividad importante en el desarrollo de la vida se ha impulsado bajo accionantes como lo ha sido el emprendimiento autónomo que respete límites y espacios de cuidado y los procesos de revitalización de la economía del cuidado¹, en el que cuidadores deciden sobre sus derechos a ser retribuidos económicamente con garantías de ley y otros beneficios sociales (IMAS, s.f.)

Clima en contravía al cuidado.

La región del Caribe es muy vulnerable a los efectos del cambio climático, Costa Rica puede ser flanco de efectos sociales a eventos climáticos como lo son huracanes, sequías e inundaciones. Ante ello se han planteado experiencias de trabajo con comunidades indígenas, de las más destacadas ha sido el trabajo de Ayuda en Acción con el proyecto denominado Autonomía Indígena, que integra empoderamiento local, desarrollo económico y participación directa de mujeres de comunidades indígenas Cabécar (China-Kichá y Taynín), Ngäbe (Altos de San Antonio) y Maleku, zonas históricamente marcadas por altos niveles de pobreza y vulnerabilidad (Ayuda en acción, s.f.). Las acciones que merecen trabajar en la agenda de desarrollo económico deben encausarse con la economía del cuidado y la resiliencia climática, como forma de responder sistémicamente a los múltiples desafíos que comunidades padecen en el país, especialmente cuando la dinámica de cuidado reconocido pueda retroceder ante la aparición de nuevas amenazas que socaven a cuidadores, especialmente a mujeres que en sus dinámicas de apoyo y cuidado terminen absorbidas por componentes de desastres climáticos, entre más daños locales, más impacto en las tareas del hogar, y por tanto más demanda de tiempo de acciones de cuidado (MacGregor & Jonsson, 2022).

3.2. Caso Colombia

A pesar de los avances en materia regulatoria y de intervenciones constantes para la creación de la Política Nacional de Cuidado en Colombia, aún persisten desafíos para lograr equidad de género en el cuidado, y en términos de magnitud y complejidad, situaciones sociales, como los impactos económicos de la pandemia COVID-19 y la vulnerabilidad de millones de familias por la crisis climática, han llevado al país lo que se denomina en la literatura “la crisis del cuidado”, es decir situaciones adversas que están poniendo en riesgo la actividad del cuidado tanto para las personas sujetas de cuidado como para las personas cuidadoras,

¹ La Red Nacional de Cuidado y Desarrollo Infantil es un ejemplo de inclusión y empoderamiento de mujeres cuidadoras en Costa Rica (Red cuida infantil, 2024).





entre los cuales se identifican principalmente: i) cambios en la dinámica poblacional del país, ii) déficit de oferta y calidad de servicios para el cuidado, iii) responsabilidad del cuidado que recae principalmente en las mujeres; iv) impactos económicos del cuidado y v) fragmentación de la institucionalidad entorno al cuidado (DANE, 2022).

Frente a la crisis climática, iniciativas como "Mujeres que Reverdecen" y "Sembradoras por la ReactivAcción" han logrado incluir a mujeres cabeza de hogar, cuidadoras y víctimas de violencias en proyectos ambientales que, además de generar ingresos, les brindan capacitación y empoderamiento. Este enfoque reconoce el papel crucial de las mujeres en la gestión ambiental y la acción climática, destacando su potencial transformador en el ámbito social y económico (Secretaría de Ambiente de Bogotá, 2023). En el caso de las mujeres cuidadoras vinculadas a estos programas, se identificaron tareas que requerían un nivel de esfuerzo físico elevado, como la erradicación de especies invasoras. Esto expuso a las participantes a riesgos de salud ocupacional sin que se implementaran medidas preventivas o correctivas adecuadas. Este descuido perpetúa las desigualdades de género al trasladar cargas adicionales a mujeres que ya enfrentan múltiples roles en el ámbito doméstico.

Estos programas han sido criticados por su carácter temporal. Si bien ofrecieron un alivio económico a corto plazo, no garantizan continuidad ni generan estructuras de apoyo sostenibles. Además, las transferencias condicionadas y salarios modestos (\$916.000 pesos colombianos mensuales, equivalentes USD 220 aproximadamente) no son suficientes para cubrir las necesidades económicas de las participantes.

Impacto Ambiental y Social:

Programas como "Raíces: Mujeres Sembradoras de Cambio" han sido replicados en otras regiones de América Latina, lo que demuestra su relevancia para otras comunidades. Además, la formación en habilidades técnicas y socioemocionales incrementa las capacidades individuales y comunitarias, sentando las bases para proyectos futuros más inclusivos y sostenibles (MADS, 2023).

Aunque los programas buscan empoderar económicamente a las mujeres, no logran reconocer ni remunerar adecuadamente el trabajo no remunerado que históricamente realizan. Este "doble esfuerzo" evidencia una aproximación incompleta hacia la equidad de género, donde las mujeres enfrentan barreras adicionales en lugar de alivio.

La intención de integrar a miles de mujeres en actividades ambientales, como la reforestación y la limpieza de ecosistemas, a veces genera una carga organizacional y operativa que resulta en soluciones improvisadas. Esto ocurre cuando se busca cumplir metas numéricas sin priorizar la calidad de la experiencia laboral y educativa de las beneficiarias.





4. Conclusiones

- Los casos de Costa Rica se posicionan como referentes para América Latina, una región donde las desigualdades de género en el ámbito del cuidado están profundamente arraigadas. La experiencia costarricense resalta la importancia de integrar perspectivas interseccionales en el diseño de políticas, garantizando que las estrategias sean inclusivas y efectivas para abordar las múltiples dimensiones de desigualdad en los sistemas de cuidado.
- Los programas de gestión del cuidado en Colombia representan un avance significativo hacia la inclusión de mujeres en la acción climática y la economía verde. Sin embargo, su impacto a largo plazo se ve limitado por una implementación imperfecta, la falta de reconocimiento del trabajo de cuidado no remunerado y la ausencia de estrategias sostenibles que trasciendan la duración de las administraciones locales.
- Un enfoque crítico debe priorizar la co-creación de políticas con las comunidades beneficiarias, fortalecer las medidas de salud y seguridad laboral, garantizar el reconocimiento integral del trabajo de cuidado y asegurar que estas iniciativas no reproduzcan desigualdades estructurales bajo el velo del empoderamiento económico temporal.

5. Agradecimientos.

Agradecemos a nuestras aliadas, comunidades, socias y compañeras por hacer posible este artículo, entre ellas al espacio de beneficiarias Digitalmente Seguras, Ka+, Asociación PIWAM, entre otras contribuyentes y profesionales que dejaron sus aportes al documento.

6. Referencias

- Arón Fuentes, N., Brugués, A., Osorio, G., Martínez, G., Pérez, R., Flores, C., & Valadez, A. (2017). Impactos económicos del cambio climático con base en un enfoque sistémico. *Revista Economía*.
- Ayuda en acción*. (s.f.). Obtenido de <https://ayudaenaccion.org/proyectos/articulos/autonomia-indigena/>
- CEPAL. (30 de Noviembre de 2022). Obtenido de <https://www.cepal.org/es/notas/la-sociedad-cuidado-un-horizonte-recuperacion-sostenible-igualdad-genero>





CEPAL. (09 de Diciembre de 2022). Obtenido de <https://www.cepal.org/es/notas/considerar-cuidado-como-necesidad-un-trabajo-un-derecho-contribuye-reducir-la-desigualdad>

DANE. (Julio de 2022). *POLÍTICA NACIONAL DE CUIDADO (PNC)*. Obtenido de https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Social/Documentos/Documento_Politica_Nacional_de%20Cuidado_borrador.pdf

Fernández Fernández, A. L. (2023). El uso del tiempo de las mujeres jefas de hogar en Costa Rica. Un análisis a partir de la Encuesta Nacional de Uso del Tiempo en Costa Rica (2017). *Revista Costarricense De Trabajo Social*, (40), 33. Recuperado a partir de <https://revista.trabajosocial.or.cr/index.php/revista/article/view/395>

Fernández Mármol, A. (2024). *Evolución de las políticas de género: Un enfoque comparativo entre España y Suecia*. Catalunya: UOC. Obtenido de <http://hdl.handle.net/10609/150716>

IMAS. (s.f.). *Instituto Mixto de Ayuda Social*. Obtenido de <https://www.imas.go.cr/es/general/politica-nacional-de-cuidados-2021-2031>

MacGregor, M., & Jonsson, A. (22 de junio de 2022). *La crisis climática y cómo afecta en los roles de cuidado*. Obtenido de <https://ssires.tec.mx/es/noticia/la-crisis-climatica-y-como-afecta-en-los-roles-de-cuidado>

MADS. (04 de Agosto de 2023). *Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible*. Obtenido de <https://www.minambiente.gov.co/mas-de-11-mil-mujeres-piangueras-conservan-el-70-de-los-manglares-del-pais/>

ONUMUJERES. (2024). Obtenido de <https://lac.unwomen.org/es/digital-library/publications/2024/10/el-nexo-entre-el-clima-y-el-cuidado-abordar-los-vinculos-entre-el-cambio-climatico-y-cuidados>

OXFAM. (08 de Marzo de 2021). *Influencia para la creación de sistemas de cuidado en Colombia*. Obtenido de <https://lac.oxfam.org/lo-%C3%BAltimo/blogs/influencia-para-la-creacion-de-sistemas-de-cuidado-en-colombia>

Red Nacional de Cuido y Desarrollo Infantil. (2024). *Red cuido infantil*. Obtenido de <https://redcuidoinfantil.go.cr/>

Secretaría de Ambiente de Bogotá. (26 de Octubre de 2023). *SDA*. Obtenido de https://www.ambientebogota.gov.co/historial-de-noticias/-/asset_publisher/VqEYxdh9mhVF/content/mujeres-que-reverdecen-y-sembradoras-por-la-reactivacci-1

Sierra Praeili, Y. (26 de marzo de 2023). Informe IPCC: ¿qué le espera a América Latina con el aumento de la temperatura global? *Mongabay*. Obtenido de <https://es.mongabay.com/2023/03/informe-ipcc-que-le-espera-a-america-latina-con-el-aumento-de-la-temperatura-global/#:~:text=El%20informe%20del%202022%20del,la%20pobreza%2C%20y%20la%200creciente>



